



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR

Cabinet Ministru

Nr. 20162 /C.A./ 10.04. 2020

Către: **Agencia Națională pentru Protecția Mediului**
Domnului Viorel TOMA - Președinte

Administrația Rezervației Bioseferei "Delta Dunării"
Domnului Ion MUNTEANU - Guvernator

Agenciile Județene pentru Protecția Mediului
Doamnei/Domnului Director Executiv

Garda Națională de Mediu
Doamnei Marioara Artemis GATEJ - Comisar General

Spre știință: **Secretar de Stat**
Domnului Gelu PUIU

Agencia Națională pentru Arii Naturale Protejate
Doamnei Adi CROITORU - Președinte

Regia Națională a Pădurilor ROMSILVA
Domnului Ion Codruț BILEA - Director General

Referitor la: angajamentele României ca urmare a scrisorii de punere în întârziere -
Cauza nr. 2020/2033

Stimate Domnule Președinte,
Stimate Domnule Guvernator,
Stimată Doamnă/Stimate Domnule Director Executiv,
Stimată Doamnă Comisar General,

Comisia Europeană a declanșat o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru UE (infringement) împotriva României prin transmiterea unei scrisori de punere în întârziere - Cauza nr. 2020/2033.

Această cauză are ca obiect nerespectarea de către autoritățile române, în contextul tăierilor ilegale de arbori, a dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, ale Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, ale Directivei 2001/42/CEE privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului, precum și ale Directivei 2003/4/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 ianuarie 2003 privind accesul publicului la informațiile despre mediu și de abrogare a Directivei 90/313/CEE a Consiliului.

Cu privire la Directiva Habitate, Directiva SEA și Directiva 2003/4/CE privind accesul publicului la informațiile despre mediu, România

- nu efectuează evaluări de mediu înainte de adoptarea amenajamentelor silvice;
- aprobă amenajamente silvice fără a se fi asigurat că acestea nu vor afecta în mod negativ integritatea siturilor Natura 2000;
- nu oferă acces în mod sistematic și persistent la informațiile de mediu legate de amenajamentele silvice.

Pentru soluționarea acestor aspecte, în răspunsul transmis Comisiei Europene, România și-a asumat angajamente cu termene de îndeplinire în încercarea de a închide cauza deschisă de CE.

I. În acest context, toate autoritățile pentru protecția mediului cu responsabilități de reglementare (A.P.M.-uri, A.N.P.M. și A.R.B.D.D.) sunt obligate să aducă la îndeplinire următoarele activități:

1. Să realizeze o analiză detaliată a modului de parcurgere a procedurii de evaluare de mediu pentru amenajamentele silvice reglementate, amenajamentele silvice modificate și/sau derogări la acestea, pentru perioada 01.01.2010 - 01.04.2020 și a respectării prevederilor H.G. nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, ale O.U.G nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Ordinului ministrului mediului și pădurilor nr. 19/2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar.

Analiza menționată va conține calendarul fiecărei proceduri desfășurate de autoritatea pentru protecția mediului și identificarea lipsurilor/necorelărilor sau încălcărilor celor trei acte normative indicate în preambulul acestei adrese.

Ca urmare a analizei realizate, fiecare autoritate pentru protecția mediului va elabora un document sintetic, care va rezuma situația analizată pentru toate amenajamentele menționate mai sus, pentru perioada 01.01.2010 - 01.04.2020.

Autoritățile pentru protecția mediului care au reglementat amenajamentele silvice ce fac obiectul cauzei 2020/2033 vor elabora, suplimentar, un document sintetic separat, numai pentru amenajamentele în cauză.

2. Să identifice soluții punctuale pentru conformarea la prevederile celor trei acte normative menționate pentru fiecare amenajament silvic reglementat, modificat și/sau derogări la acesta. Documentul sintetic solicitat la pct. 1 va include soluțiile punctuale identificate.

Soluțiile propuse vor ține seama de constatările CE și vor elimina orice suspiciune în ceea ce privește neaplicarea prevederilor legislației de evaluare de mediu pentru planuri și programe, coroborată cu cea privind evaluarea adecvată, la amenajamentele silvice, inclusiv în ceea ce privește informarea și participarea publicului la luarea deciziilor de mediu.

3. Documentele sintetice elaborate conform celor de mai sus vor fi transmise Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor până la data de **27 aprilie 2020**.

II. Referitor la aplicarea prevederilor art. 3 alin. (2) din Directiva SEA, respectiv art. 5 alin. (2) din H.G. nr. 1076/2004, vă comunicăm:

Se supun evaluării de mediu toate planurile și programele care:

- a) se pregătesc pentru următoarele domenii: agricultură, silvicultură, pescuit și acvacultura, energie, industrie, inclusiv activitatea de extracție a resurselor

minerale, transport, gestionarea deșeurilor, gospodărirea apelor, telecomunicații, turism, dezvoltare regională, amenajarea teritoriului și urbanism sau utilizarea terenurilor, și care stabilesc cadrul pentru realizarea proiectelor care sunt prevăzute în anexele nr. 1 și 2 la Directiva EIA, respectiv Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului;

ori care

b) datorită posibilelor efecte afectează ariile de protecție specială avifaunistică sau ariile speciale de conservare reglementate conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Cele 2 criterii de mai sus sunt distincte și nu se cumulează; ca urmare:

- este obligatorie elaborarea raportului de mediu pentru planurile prevăzute la lit. a),
- este obligatorie elaborarea raportului de mediu pentru planurile prevăzute la lit. b).

Astfel, amenajamentele silvice (care fac parte din domeniul silvicultură) care prevăd proiecte prevăzute în anexele nr. 1 și 2 ale Legii nr. 292/2018 se supun obligatoriu evaluării de mediu, deci este necesară elaborarea raportului de mediu.

Amenajamentele silvice care pot avea efecte asupra ariilor naturale protejate, indiferent dacă conțin sau nu proiecte prevăzute în anexele nr. 1 și 2 ale Legii nr. 292/2018, se supun obligatoriu evaluării de mediu, deci este necesară elaborarea raportului de mediu, pe lângă studiul de evaluare adecvată.

Menționăm că certitudinea cu privire la absența unor efecte negative asupra integrității sitului/siturilor este dată numai de studiul de evaluare adecvată.

Pentru amenajamentele care nu se regăsesc la alin. (2) al art. 5, lit. a) sau b) se aplică prevederile alin. (3) ale art. 5, în sensul parcurgerii etapei de încadrare, printr-o examinare de la caz la caz.

III. Referitor la modul de parcurgere a procedurii de evaluare de mediu pentru amenajamentele silvice, începând cu data prezentei, vă comunicăm următoarele:

- amenajamentele silvice răspund definiției de la art. 2 lit. c) din H.G.nr. 1076/2004 și intră sub incidența prevederilor Directivei SEA 2001/42/CEE; ca urmare, este obligatorie aplicarea prevederilor H.G. nr.1076/2004 prin parcurgerea **cel puțin** a etapei de încadrare;
- modificarea unui amenajament silvic intră sub incidența prevederilor Directivei SEA 2001/42/CEE; ca urmare, se vor aplica prevederile H.G. nr.1076/2004;
- toate amenajamentele silvice care se suprapun parțial sau total cu arii naturale protejate de interes comunitar vor fi considerate, conform prevederilor art. 5 alin. (2) lit. b) din H.G. nr. 1076/2004, respectiv art. 3 (2) lit. b) din Directiva 2001/42, ca având efecte posibile asupra ariilor naturale protejate, și, ca urmare, este necesară evaluarea adecvată conform prevederilor art. 28 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2007, respectiv art. 6 (3) din Directiva nr. 92/43, și se va solicita elaborarea studiului de evaluare adecvată;
- toate amenajamentele silvice care se află în vecinătatea ariilor naturale protejate de interes comunitar vor fi supuse etapei de încadrare în procedurile de evaluare adecvată și evaluare de mediu;
- toate amenajamentele silvice care se suprapun, parțial sau total, cu arii naturale protejate de interes național sau se află în vecinătatea ariilor naturale protejate

de interes național vor fi supuse etapei de încadrare în procedura de evaluare de mediu;

- decizia etapei de încadrare va fi motivată în conformitate cu prevederile Ordinului de ministru nr. 19/2010 și cu criteriile din Anexa nr. 1 a H.G. nr. 1076/2004, indiferent dacă procedura continuă sau nu cu etapa de definitivare a proiectului de plan sau de program și de realizare a raportului de mediu;
- pentru toate amenajamentele silvice pentru care se decide necesitatea elaborării studiului de evaluare adecvată, se decide implicit necesitatea elaborării raportului de mediu;
- în scopul aprobării amenajamentelor silvice de către autoritățile competente pentru protecția mediului, în cadrul procedurii de evaluare de mediu și înainte de emiterea avizului de mediu, se va realiza armonizarea amenajamentelor cu planurile de management ale ariilor naturale protejate, acolo unde acestea există; în cazul ariilor naturale protejate care nu au încă planuri de management aprobate, amenajamentele silvice se vor armoniza cu obiectivele/măsurile de conservare ale speciilor și habitatelor siturilor Natura 2000, în cadrul procedurii de evaluare de mediu și înainte de emiterea avizului de mediu, astfel încât punerea în practică a lucrărilor menționate în amenajamente să se facă numai ulterior aprobării acestora;
- aprobarea tuturor amenajamentelor silvice de către autoritățile competente pentru protecția mediului (prin emiterea avizului de mediu) se va realiza numai în cazul în care studiul de evaluare adecvată oferă certitudini cu privire la absența unor efecte negative asupra integrității sitului/siturilor;
- decizia etapei de încadrare sau avizul de mediu va conține prevederi și obligații ale titularului amenajamentului pentru situația apariției doborâturilor și/sau atacurilor de ipidae.

Având în vedere prevederile art. 26 din H.G. nr. 1076/2004, conform căruia "titularul planului sau programului are obligația de a supune procedurii de adoptare planul sau programul, **precum și orice modificare a acestuia**, după caz, numai în forma avizată de autoritatea competentă pentru protecția mediului", orice modificare a unui amenajament silvic deja aprobat se face cu parcurgerea cel puțin a etapei de încadrare, cu motivarea corespunzătoare a deciziei etapei de încadrare conform celor de mai sus.

În cazul apariției de doborâturi sau atacuri de ipidae în amenajamentele silvice aprobate pentru care s-a parcurs procedura de evaluare de mediu (finalizată cu decizia etapei de încadrare sau aviz de mediu) se va proceda astfel:

- în cazul în care actul emis de autoritatea competentă pentru protecția mediului conține prevederi și obligații ale titularului pentru aceste situații, autoritatea va comunica în scris titularului, ca urmare a depunerii notificării acestuia privind situația apărută, obligativitatea respectării prevederilor și obligațiilor din actul deja emis pentru amenajamentul aprobat;
- în cazul în care actul emis de autoritatea competentă pentru protecția mediului nu conține prevederi și obligații ale titularului pentru aceste situații, autoritatea pentru protecția mediului va parcurge etapa de încadrare pentru modificarea amenajamentului.

Amintim că, în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 57/2007, autoritățile competente pentru protecția mediului:

- consultă Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate (A.N.A.N.P.) /administratorii ariilor naturale protejate de interes național și/sau comunitar în cadrul etapei de încadrare a planurilor care pot afecta semnificativ ariile naturale protejate,

- o țin seama de avizul A.N.A.N.P./administratorilor ariilor naturale protejate de interes național/internațional la luarea deciziei de mediu.

IV. Pentru toate amenajamentele silvice pentru care, la momentul parcurgerii procedurii de evaluare de mediu, nu erau aprobate planurile de management ale ariilor naturale protejate care se suprapun pe suprafața amenajamentelor, parțial sau total, autoritățile pentru protecția mediului vor informa titularii despre obligația depunerii notificării prevăzute de art. 15 alin. (2), lit. a) din O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 256/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, conform prevederilor art. 21* alin. (5) din O.U.G. nr. 57/2007, amenajamentele silvice trebuie să se armonizeze cu prevederile planurilor de management aprobate ulterior parcurgerii procedurii de evaluare de mediu; această armonizare conduce la modificarea amenajamentului silvic și, ca urmare, noul amenajament va fi supus aprobării numai în forma avizată de autoritatea competentă pentru protecția mediului, conform art. 26 din H.G. nr. 1076/2004, numai după aplicarea procedurii de evaluare de mediu prevăzută de actul normativ menționat.

În concluzie, autoritățile pentru protecția mediului vor transmite titularilor amenajamentelor silvice, care se suprapun cu arii naturale protejate fără planuri de management aprobate la momentul parcurgerii procedurii de evaluare de mediu, obligația de a notifica autorității competente pentru protecția mediului modificarea amenajamentelor silvice în scopul declanșării etapei de încadrare în procedura de evaluare de mediu, modificare necesară pentru armonizarea amenajamentelor silvice cu prevederile planurilor de management aprobate ulterior parcurgerii procedurii de evaluare de mediu.

Nu în ultimul rând, atragem atenția că, în conformitate cu prevederile art. 148, alin. (2) din Constituția României, republicată, aplicarea legislației europene are prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne naționale, cu respectarea prevederilor Actului de Aderare la UE.

Cu considerație,

MINISTRU

Costel ALEXE

