



**RAPORT
PRIVIND
STAREA
PĂDURILOR
ROMÂNIEI
2012**

CUPRINS

**pa
g**

8 CONTROLUL ȘI PAZA PĂDURILOR

8.1. Controlul și inspecția silvică

În cadrul Planului strategic instituțional 2010-2013, pentru domeniul “PĂDURI”, obiectivul general îl constituie “Gestionarea durabilă a pădurilor și faunei cinegetice în scopul creșterii contribuției acestora la ridicarea calității vieții”. În cadrul acestuia, una din țintele urmărite este „asigurarea integrității fondului forestier național și diminuarea lemnului de proveniență ilicită din circuitul economic, prin promovarea unor mecanisme și instrumente eficiente de administrare și control”.

Direcția de Control în Silvicultură din subordinea Direcției Generale Păduri, abreviată în continuare DCS, a constituit direcția de specialitate din cadrul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice (MMS) prin care autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură și-a exercitat în anul 2012 funcțiile de autoritate de stat și de efectuare a monitorizării, inspecției și controlului în domeniul pădurilor și al vânătorii, în scopul gestionării durabile atât a fondului forestier național și a vegetației forestiere din afara acesteia cât și a faunei de interes cinegetic.

Pentru realizarea obiectivelor DCS a efectuat direct sau a coordonat activități de inspecții și control privind respectarea normelor tehnice, economice și juridice specifice silviculturii și vânătorii. După efectuarea acestor activități a încheiat Note de control, supuse ierarhic verificării și aprobării. În cazul constatării de abateri de la reglementările specifice, s-au propus măsurile legale corespunzătoare, inclusiv măsuri administrative și măsuri de sesizare a instituțiilor abilitate.

DCS a fost mandatată să participe la acțiuni comune cu alte autorități publice abilitate, desfășurate în cadrul protocoalelor de colaborare și conform competențelor părților participante, stabilite de actele normative specifice.

În afara îndeplinirii atribuțiilor de monitorizare, inspecție și control, DCS a asigurat relația oficială cu diverse instituții, autorități, organizații și cu mass-media în aspectele referitoare la respectarea regimului silvic și a celui cinegetic, a monitorizat situațiile de urgență apărute în fondul forestier și în fondul cinegetic, a formulat întâmpinări la contestațiile din instanțele judecătorești față de sancțiunile contravenționale aplicate de personalul cu atribuții de control, a gestionat sistemul de raportare al controlului silvic și cinegetic la nivel național prin inspectoratele teritoriale de regim silvic și de vânătoare, a promovat acte administrative de îmbunătățire a instrumentelor utile controlului și a colaborat la dezbateră și promovarea unor acte normative cu direcția de specialitate. Pentru a urmări trasabilitatea materialelor lemnoase, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice a menținut prin DCS componenta de control din programul informatic complex denumit SUMAL, care semnifică un sistem informatic integrat de urmărire a materialelor lemnoase, prevăzut de H.G. nr. 996/2008, O.M. 583/2008 și O.M. nr. 584/2008.

În urma activităților desfășurate prin controalele proprii ale personalului silvic din cadrul Direcției de Control în Silvicultură precum și a personalului silvic din cele 9 inspectorate teritoriale de regim silvic și de vânătoare, totalul realizărilor, în anul 2009 se prezintă astfel:

Indicatori	Total	din care	
		ITRSV	DCS
a. număr de controale	1.387	1.328	59
b. număr contravenții constatate	4.328	3.517	811
c. valoarea amenzilor aplicate (mii lei)	11.539	10.576	963
d. material lemnos confiscat (mc)	49.140	46.960	2.450
e. valoarea materialului lemnos confiscat (mii lei)	4.200	3.992	208
f. număr infracțiuni constatate	683	674	9
g. valoarea prejudiciilor din infracțiuni (mii lei)	22.849	22.548	301
h. volumul materialului lemnos tăiat ilegal (mc)	147.570	145.621	1.949
i. pomi de Crăciun confiscați (bucăți)	2.838	2.838	0
j. număr reclamații verificate	1.467	1.436	31

În funcție de modul cum au fost stabilite și organizate activitățile de control, structura Rapoartelor de control întocmite de către delegații DCS este următoarea:

- 24 rapoarte încheiate după controale tematice planificate, din care 6 note în domeniul pădurilor și 18 note în domeniul vânătorii;
- 4 rapoarte încheiate după controale inopinate în acțiuni comune din domeniul pădurilor în colaborare cu Inspectoratul General al Poliției Române (IGPR), în baza Planului Comun de Acțiune “Scutul Pădurii”;
- 1 raport încheiat după verificări solicitate de DNA – Serviciul Teritorial Suceava;
- 30 rapoarte încheiate după verificarea aspectelor semnalate în 31 petiții, memorii și sesizări repartizate ierarhic.

Constatările din controalele efectuate au surprins o serie de nereguli și încălcări ale legislației și normelor tehnice din domeniul pădurilor și al vânătorii, precum și disfuncționalități ale managementului și în conținutul actelor normative, referitoare la următoarele aspecte:

- administrarea fondului forestier național, respectiv îndeplinirea de către proprietarii fondului forestier/ocoalele silvice autorizate care administrează fond forestier pentru aceștia, a tuturor obligațiilor prevăzute de către Codul Silvic în aplicarea regimului silvic. Asigurarea și efectuarea pazei și protecției pădurilor. Asigurarea cu continuitate de către deținătorii terenurilor forestiere, indiferent de forma de proprietate, a administrării/asigurării serviciilor silvice, prin ocoale silvice autorizate;

- îndeplinirea obligațiilor de a executa lucrările silvice conform prevederilor amenajamentului și/sau normelor tehnice silvice. Respectarea posibilității anuale și a planurilor de amenajament stabilite de amenajamentele silvice. Derogările de la prevederile amenajamentului. Respectarea prevederilor legale și ale normelor tehnice la amplasarea și realizarea tăierilor de produse accidentale;

- asigurarea regenerării pădurilor în termenul legal. Constituirea perimetrelor de ameliorare a terenurilor degradate prin împăduriri. Respectarea

compozițiilor de regenerare, pe grupe ecologice. Constituirea și gestionarea fondului de conservare și regenerare a pădurilor din resursele prevăzute de lege, precum și a fondului de ameliorare;

- asigurarea integrității fondului forestier național. Cazuri de ocupații ilegale. Cazuri de poluare a solului forestier prin exploatarea petroliere. Cazuri de exploatare ilegală a agregatelor minerale de pe terenuri din fondul forestier național;

- proveniența, circulația, depozitarea, prelucrarea primară și comercializarea materialelor lemnoase, inclusiv importul/exportul acestora. Regimul spațiilor de depozitare /sortare/prelucrare primară/comercializare a materialelor lemnoase;

- modul de realizare a managementului activităților de silvicultură și de vânătoare;

- gestionarea fondurilor de vânătoare, organizarea vânătorilor, prejudicii aduse faunei cinegetice.

La nivel teritorial, inspecția și controlul silvic au fost asigurate de funcționarii publici din cadrul următoarelor inspectorate teritoriale de regim silvic și de vânătoare din subordinea ministerului:

Nr. Crt	Denumirea	Sediul	Județele arondate
1	ITRSV Brașov	Brașov	Brașov, Covasna, Harghita, Mureș, Sibiu
2	ITRSV București	București	Municipiul București, Călărași, Constanța, Giurgiu, Ialomița, Ilfov, Teleorman
3	ITRSV Cluj-Napoca	Cluj-Napoca	Alba, Bistrița-Năsăud, Cluj, Maramureș
4	ITRSV Focșani	Focșani	Brăila, Buzău, Galați, Tulcea, Vaslui, Vrancea
5	ITRSV Oradea	Oradea	Arad, Bihor, Satu Mare, Sălaj
6	ITRSV Ploiești	Ploiești	Argeș, Dâmbovița, Prahova
7	ITRSV Râmnicu Vâlcea	Râmnicu Vâlcea	Dolj, Gorj, Mehedinți, Olt, Vâlcea
8	ITRSV Suceava	Suceava	Bacău, Botoșani, Iași, Neamț, Suceava
9	ITRSV Timișoara	Timișoara	Caraș - Severin, Hunedoara, Timiș

Rezultatul acțiunilor coordonate la nivel național de către Direcția de Control în Silvicultură se concretizează pe capitole astfel:

a) Administrarea pădurilor:

- Numărul controalelor de fond sau parțiale: 40.754 controale;

- Numărul contravențiilor aplicate pentru neasigurarea pazei pădurilor: 697 contravenții;

- Valoarea amenzilor pentru neasigurarea pazei pădurilor: 576.200 lei.

b) Sustrageri de arbori:

- Numărul actelor privind infracțiunile săvârșite pentru tăieri ilegale de arbori: 3.381 infracțiuni;
- Numărul contravențiilor pentru tăieri de arbori: 21.003 contravenții;
- Valoarea amenzilor pentru tăieri de arbori: 22.257.935 lei;
- Volumul total constatat ca tăiat ilegal: 331.408 mc
- Valoarea pagubelor rezultate prin tăieri ilegale: 60.472.202 lei;

c) Integritatea și permanența pădurilor:

- Numărul actelor privind infracțiunile săvârșite pentru ocuparea ilegală a suprafețelor forestiere: 119 infracțiuni;
- Numărul contravențiilor întocmite pentru ocuparea suprafețelor forestiere: 187 contravenții;
- Valoarea amenzilor pentru ocuparea ilegală a pădurilor: 242.600 lei;
- Valoarea pagubelor rezultate prin ocuparea suprafețelor forestiere: 3.120.098 lei;

d) Controlul circulației materialelor lemnoase.

- Numărul controalelor circulației materialului lemnos: 110.695 controale;
- Numărul contravențiilor constatate: 5.878 contravenții;
- Valoarea amenzilor aplicate: 8.573.426 lei;
- Material lemnos confiscat: 24.802 mc;
- Pomi de Crăciun confiscați: 15.255 buc;

e) Controlul instalațiilor, depozitelor, etc.

- Numărul controalelor efectuate la instalații, depozite materialul lemnos: 5.672 controale;
- Numărul contravențiilor constatate: 3.665 contravenții;
- Valoarea amenzilor aplicate: 7.988.000 lei;
- Material lemnos confiscat fizic și valoric: 45.642 mc;

f) Inspecții și controale finalizate prin rapoarte și note.

- Numărul controalelor în parchete de exploatare: 56.935 controale;
- Numărul contravențiilor constatate: 1.180 contravenții;
- Numărul inspecțiilor și controalelor urmare a sesizărilor, petițiilor, memoriilor etc.: 2.055 acțiuni;

g) Sancționarea disciplinară și administrativă.

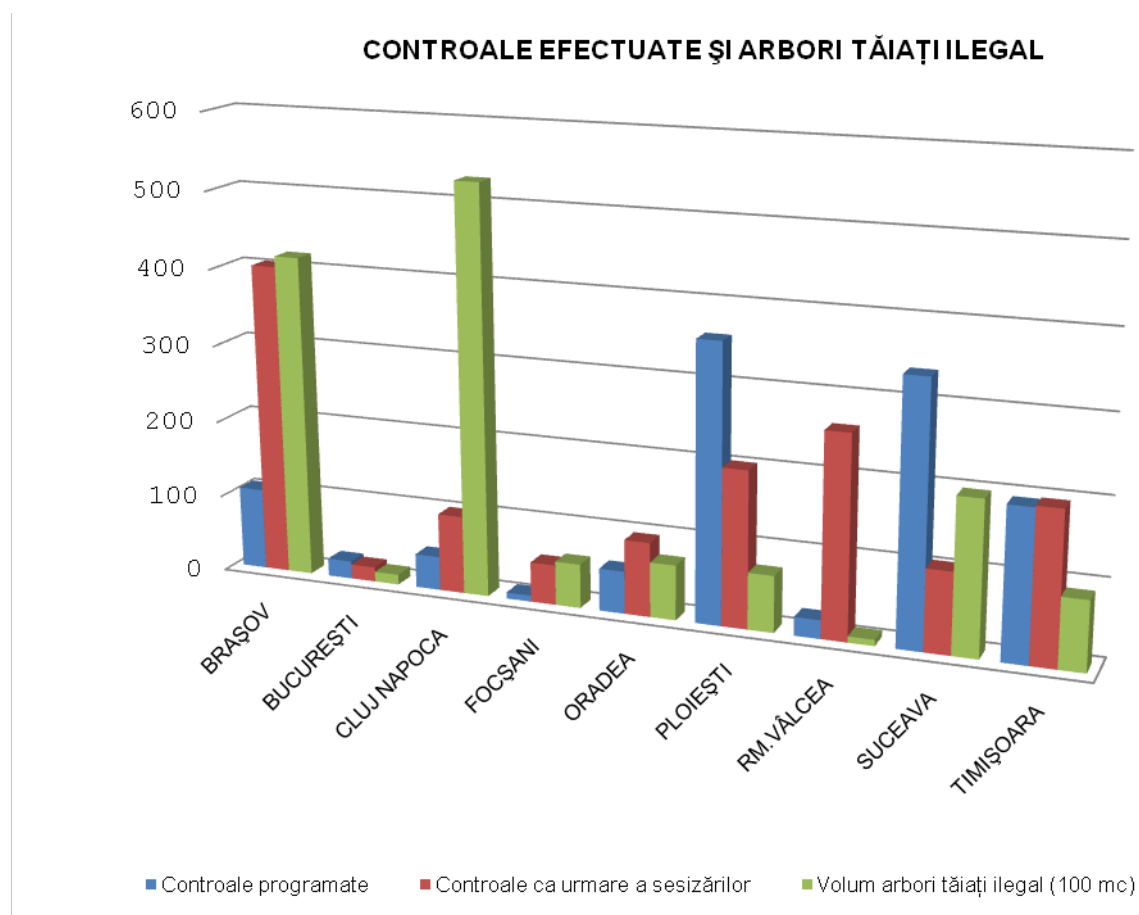
- Sancțiuni aprobate: 376 sancțiuni din care 35 cu desfacerea contractului de muncă/retragerea autorizației de practică.

De asemenea, Direcția de Control în Silvicultură a inițiat „Planul comun de acțiune pentru prevenirea și combaterea faptelor ilegale în legătură cu tăierea, transportul, prelucrarea și comercializarea materialelor lemnoase și al pomilor de Crăciun”, iar în baza cadrului creat de acest program, a coordonat desfășurarea unor acțiuni comune împreună cu inspectoratele teritoriale de regim silvic și de vânătoare, direcțiile silvice, inspectoratele de poliție județene și unități din subordinea Comandamentului trupelor de jandarmi, acționând pentru combaterea fenomenului infracțional. S-a acționat, în principal, prin controlul circulației materialelor lemnoase și al legalității funcționării instalațiilor de debitat lemn rotund în cherestea.

În anul 2012, activitatea de inspecție și control a inspectoratelor teritoriale de regim silvic și de vânătoare se prezintă sub forma de grafice în următoarele domenii:

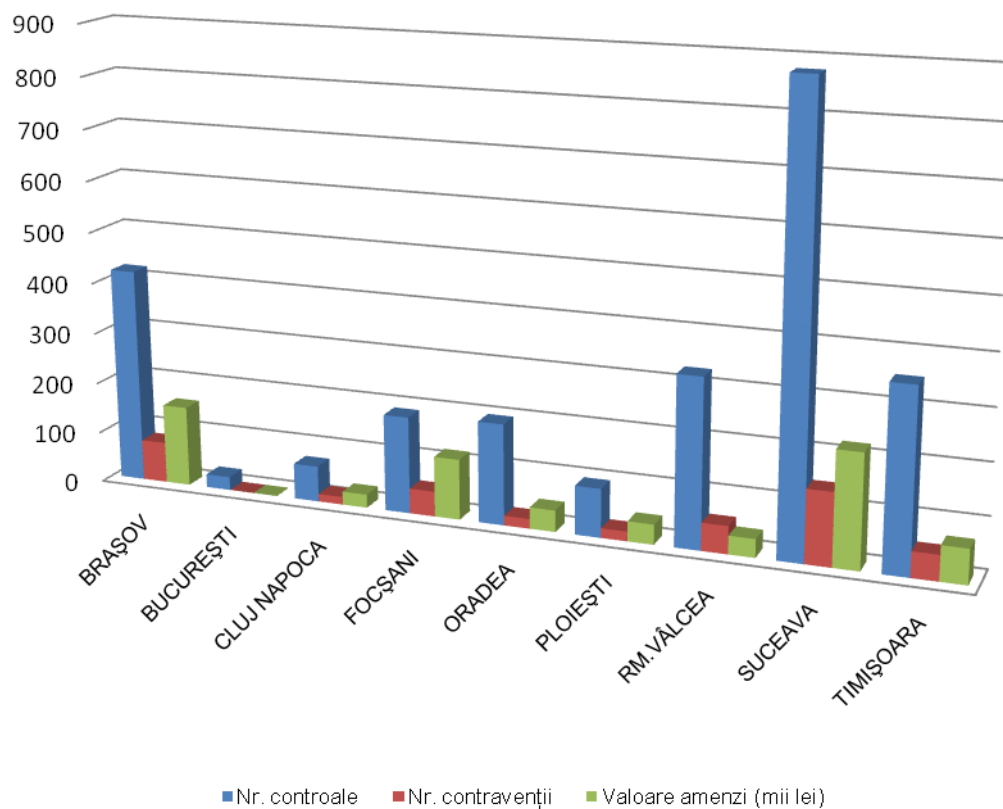
Controale:

- Număr de controale programate/ITRSV
- Număr de controale ca urmare a sesizărilor/ITRSV
- Volum arbori tăiați ilegal/ITRSV



- Număr de contravenții constatate/ITRSV
- Valoare amenzi (mii lei)/ITRSV

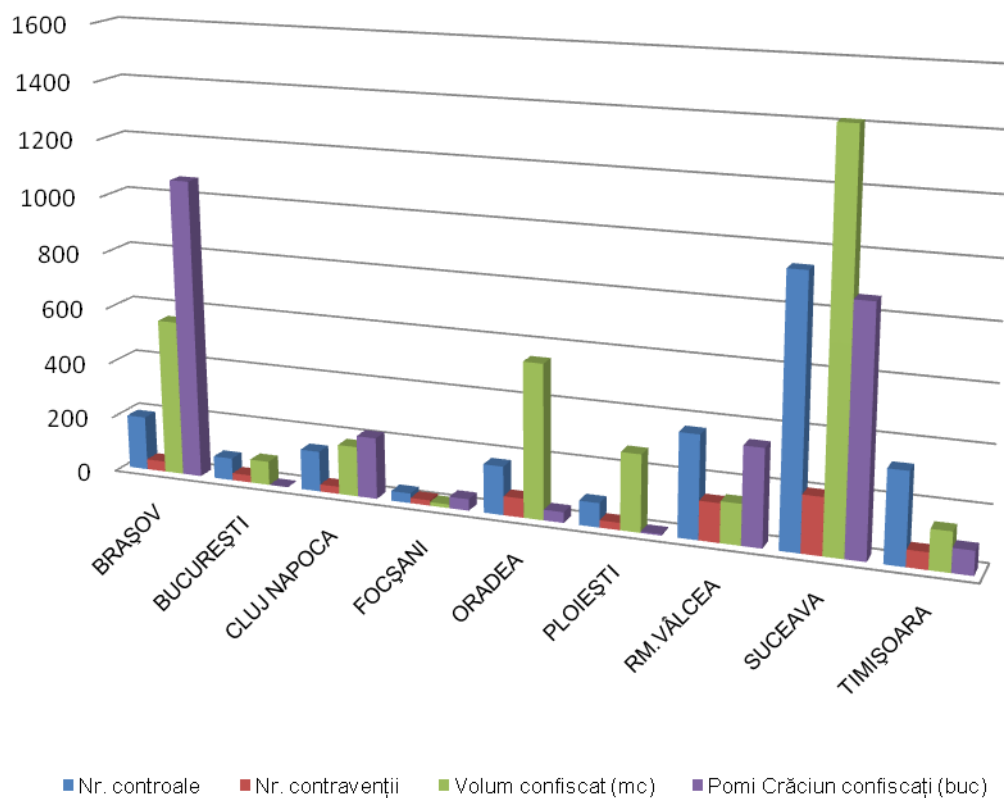
CONTROALE EXPLOATARE



Controale circulație materiale lemnoase:

- Număr de controale/ITRSV
- Număr de contravenții constatate/ITRSV
- Volumul confiscat (mc)/ITRSV
- Pomi de Crăciun confiscați (buc)/ITRSV

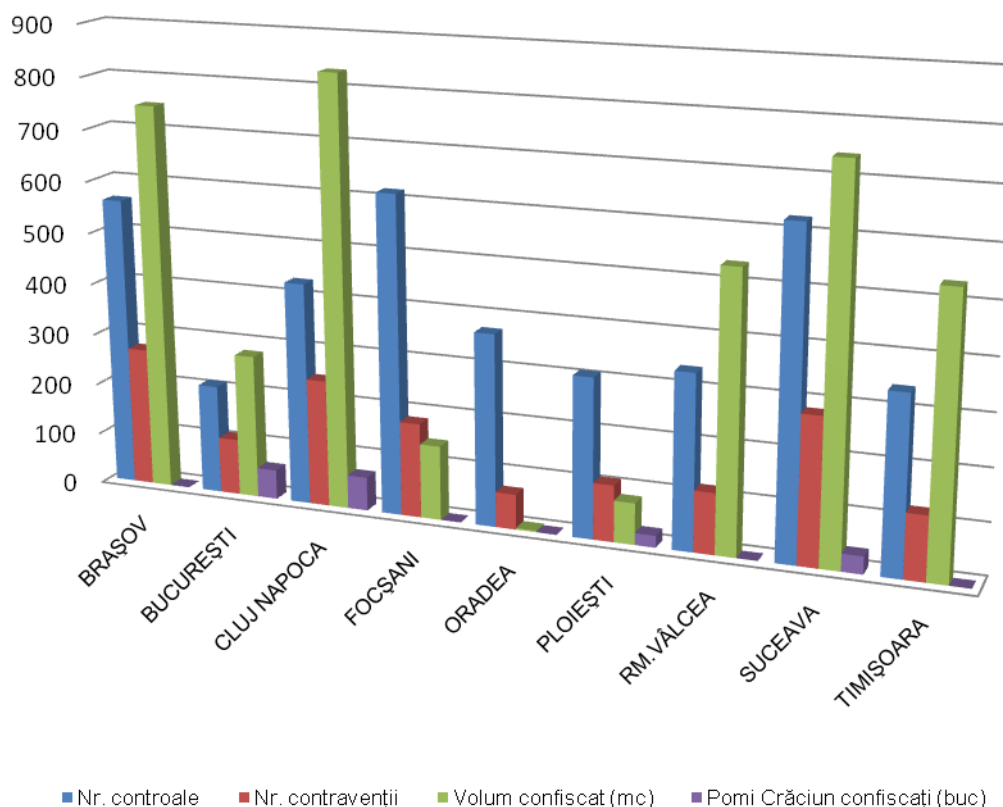
CONTROLUL CIRCULAȚIEI MATERIALULUI LEMNOS



Controale la instalații de debitat și depozite de material lemnos:

- Număr de controale/ITRSV
- Număr de contravenții constatate/ITRSV
- Volumul confiscat (mc)/ITRSV
- Pomi de Crăciun confiscați (buc)/ITRSV

CONTROLUL INSTALAȚIILOR DE DEBITAT ȘI AL DEPOZITELOR



În pădurile proprietate publică a statului administrate de Regia Națională a Pădurilor – Romsilva s-au produs tăieri ilegale de arbori dispersate, care însumează un volum de 133.529 mc.

Acest volum provine din: 23.291 mc din infracțiuni, 25.243 mc din contravenții, 3.013 mc pentru care s-a acordat riscul normal al serviciului, 4.394 mc lemn tăiat și abandonat și 77.588 mc material lemnos depistat cu ocazia inspecțiilor de fond în cantoane și nejustificat de personalul silvic prin acte de contravenție sau infracțiune.

Valoarea pagubelor din tăieri ilegale de arbori însumează 27.503.288 lei, din care: 5.009.343 lei din infracțiuni, 3.224.172 lei din contravenții, 668.099 lei acordat risc normal al serviciului, și 18.601.673 lei sumă imputată personalului silvic.

Pagubele din pășunat ilegal au însumat 198.431 lei, din care: 112.429 lei din infracțiuni, 69.126 lei din contravenții și 16.813 lei sumă imputată personalului silvic.

În pădurile private aparținând persoanelor juridice și fizice, administrate prin ocoalele silvice sau/și în cele care au asigurate servicii silvice efectuate de către ocoalele silvice, s-a identificat un volum tăiat ilegal însumând 52.258 mc. Acest volum provine din: 10.112 mc din infracțiuni, 4.921 mc din contravenții și 31.135 mc material lemnos depistat cu ocazia inspecțiilor de fond în cantoane și nejustificat de personalul silvic prin acte de contravenție sau infracțiune și 5.029 mc material lemnos tăiat și abandonat.

În pădurile private fără administrație sau servicii silvice s-a identificat un volum tăiat ilegal de 130.853 mc. Acest volum provine din: 117.352 mc din infracțiuni, 231 mc din contravenții, 77.588 mc material lemnos depistat cu ocazia inspecțiilor de fond în proprietăți și nejustificat de proprietari și 4.394 mc material lemnos tăiat și abandonat.

8.2. Paza pădurilor

Activitatea efectivă de pază a pădurilor, la nivel de canton silvic, s-a desfășurat prin controale de fond și parțiale. Astfel, în pădurile proprietate publică a statului s-au efectuat 15.421 controale de fond și 5.111 controale parțiale, cu ocazia cărora s-a imputat suma totală de 13.750.832 lei.

În fondul forestier de stat, valoarea totală a pagubelor produse prin tăieri ilegale de arbori și pășunat abuziv este de 18.569.032 lei revenind, în medie, o pagubă la hectar 5,72 lei/ha(valoarea minimă – 0,52 lei la Direcția Silvică Covasna și valoarea maximă – 195,54 lei la Direcția Silvică Giurgiu).

În fondul forestier privat, administrat de regie, s-au efectuat 24.720 controale de fond și 1.344 controale parțiale.

Activitatea de prevenire și stingere a incendiilor

La nivelul tuturor structurilor de administrare silvică, cu ajutorul inspectoratelor pentru situații de urgență județene și al municipiului București, s-a efectuat revizuirea și actualizarea planurilor de autoapărare împotriva incendiilor, a planurilor de alarmare și mobilizare a forțelor de intervenție și a mijloacelor necesare, în caz de incendii.

În anul 2012, s-a înregistrat un număr total de 911 incendii de vegetație forestieră, pe o suprafață de 6624,5 ha, din care în fondul forestier național 882 de incendii pe o suprafață de 6299,1 ha și pe terenuri din afara fondului forestier național 29 de incendii, pe 325,4 ha. Atât numărul de incendii, cât și suprafața afectată reprezintă noi valori maxime înregistrate în România.

Cauzele acestor incendii au fost următoarele:

- necunoscute: 248 incendii pe 1704,3 ha
- naturale: 12 incendii pe 155,8 ha
- accidentale: 6 incendii pe 16,3 ha
- neglijență: 632 incendii pe 4690,9 ha
- reaprinderi: 13 incendii pe 57,2 ha

Din analiza cauzelor care au produs incendii de vegetație forestieră, se constată faptul că principala cauză a fost nesupravegherea arderilor resturilor vegetale de pe terenurile agricole limitrofe și propagarea focului în pădure. Acest lucru este susținut și de faptul că doar în cursul lunilor martie și aprilie 2012 au fost înregistrate 477 incendii pe o suprafață de 4043,5 ha, în condițiile în care nu a fost vorba de secetă sau temperaturi diurne ridicate.

După tipul de proprietate, incendiile au avut loc în:

- proprietatea publică a statului – 547 incendii pe 4098,3 ha