

## **DOMNULI VICTOR CIORBEA,**

### **AVOCAT AL POPORULUI**

*“omul a fost prima dată vânător și apoi agricultor și în final a devenit și politician” – un deputat la tribuna Camerei – 25.02.2015*

*“un vânător poate să meargă în poligon să tragă cu arma: acesta este aspectul sportiv. Restul, ceea ce practică în pădure, este controlul biodiversității” – alt deputat, tot la tribuna Camerei – 25.02.2015*

## **STIMATE DOMNULE VICTOR CIORBEA,**

**Federația Proprietarilor de Păduri și Pășuni din România – NOSTRA SILVA**, cu sediul în str. Calea lui Traian, nr. 816, Călimănești, județul Vâlcea, cod fiscal 29759689, înregistrată sub nr. 1/2012 în Registrul Federațiilor de pe lângă Tribunalul Vâlcea, reprezentată de președinte Bogdan-Ioan Tudor Todoran, email contact@nostrasilva.ro

cu respect vă roagă dispuneți:

### **SESIZAREA CURȚII CONSTITUȚIONALE CU PRIVIRE LA NECONSTITUTIONALITATEA LEGII PRIVIND MODIFICAREA ȘI COMPLETAREA LEGII VÂNĂTORII ȘI A PROTECȚIEI FONDULUI CINEGETIC**

adoptată de Camera Deputaților în ședința din 25 februarie 2015.

Pentru a adopta această soluție vă rugăm să aveți în vedere cel puțin următoarele

## MOTIVE

### A.

Modificarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic, astfel cum a fost adoptată de Camera Deputaților cu o largă majoritate (303 voturi pentru, 11 voturi împotriva):

- I. este contrară **jurisprudenței constante a Curții Europene a Drepturilor Omului** în ceea ce privește raportul dintre dreptul de vânătoare și dreptul de proprietate;
- II. este contrară **jurisprudenței Curții Europene de Justiție**;
- III. nu transpune în dreptul intern directivele europene în materie:
  - a) **Directiva Habitate**, 92/43/EEC;
  - b) **Directiva arme de foc**, 91/477/ECC;
  - c) **Regulamentul arme de foc**, (EU) nr. 258/2012;
  - d) Regulamentul Comisiei (EU), nr. 185/2010 din 4 martie 2010;
  - e) **Regulamentul animalelor de companie**, (EC) nr. 998/2003;
  - f) **Regulamentul de igienă a alimentației** – Regulamentul Consiliului (EC) nr. 852/2004, Regulamentul Consiliului (EC) nr. 853/2004 și Regulamentul Consiliului (EC) nr. 854/2004;
  - g) **Regulamentul sub-produselor de origine animală**, (EC) nr. 1069/2009, și Regulamentul de aplicare al Comisiei (EU) nr. 142/2011;
  - h) **Regulamentul UE cu privire la comerțul de specii sălbatice** – Regulamentul Consiliului (EC) nr. 338/97 Regulamentul de Aplicare al Comisiei (EC) nr. 865/2006 – acte care transpun la nivel european prevederi ale Convenției privind comerțul internațional cu specii pe cale de dispariție de faună și floră sălbatică (CITES);
  - i) **Regulamentul capcane**, (EEC) nr. 3254/91.
- IV. încalcă **drepturile fundamentale garantate de Constituția României** – art. 44 – dreptul de proprietate privată, art. 29 – libertatea conștiinței, precum și dreptul la protecția bunurilor – art. 1 la Protocolul nr. 1 al Convenției Europene a Drepturilor Omului

Noua reglementare a vânătorii:

- ✓ **golește de conținut noțiunea de proprietate privată asupra terenurilor forestiere și agricole și**

- ✓ **obligă proprietarii, care din motive de conștiință se opun activităților de vânătoare, să permită accesul vânătorilor pe terenurile lor proprietate privată.**

În vechea reglementare, art. 4 alin. (1) stabilea că “**nimeni nu are dreptul de a vâna pe terenul proprietatea altuia** fără a avea asupra sa autorizația de vânătoare, care dovedește, în condițiile prezentei legi, **consimțământul proprietarului, al asociației de proprietari** sau al celui mandatat de aceștia în acest scop”.

După votul din 25.02.2015, art. 4 alin. (1) se transformă: “nimeni nu are dreptul de a vâna pe terenul proprietatea altuia fără a avea asupra sa autorizația de vânătoare, care acordă **un drept de servitute vânătorului, în condițiile prezentei legi, la vânatul localizat pe respectiva proprietate**”.

Deputații instituie o **PREMIERĂ ÎN ISTORIA DREPTULUI CIVIL ROMÂN ȘI EUROPEAN: DREPTUL DE SERVITUTE AL VÂNĂTORULUI ASUPRA VÂNATULUI.**

Potrivit actualului Cod civil (art. 755 și următoarele), **servitutea este o sarcină care grevează un IMOBIL pentru uzul sau utilitatea IMOBILULUI unui alt proprietar.**

Dreptul real de servitute nu poate să privească un bun mobil, teză introdusă de Camera Deputaților în modificările aduse legii vânătorii.

**Termenul contractului de gestiune devine 16 ani** [art. 9 alin. 1], iar actualilor gestionari ai fondurilor de vânătoare li se stabilește un drept de încredințare directă a fondurilor administrate în prezent.

Proprietarilor de păduri și pășuni li se stabilesc noi obligații:

- să permită amplasarea gratuită a instalațiilor vânătoarești temporare [art. 15 alin. (7<sup>2</sup>)];
- să ia măsurile prevăzute de lege pentru protecția faunei cinegetice și a mediului său de viață [art. 15 alin. (8)];
- să nu deranjeze exemplarele de faună nici măcar în scopul fotografierii sau filmării.

Desigur, pentru deputații României, jurisprudența **CURȚII EUROPENE A DREPTURILOR OMULUI** este “nepotrivită”, reprezentând “**reguli care nu sunt proprii**”.

În hotărârea **Chassagnou și alții c. Franței** din 29 aprilie 1999 (nr. 25088/94, 28331/95 și 28443/95) CEDO a constatat că, în condițiile în care reclamantii nu doreau să participe la vânătoare, erau nevoiți să suporte prezența pe terenurile lor a unei mulțimi de vânători și câini, fapt ce constituie o ingerință

în dreptul de proprietate asupra terenului, care presupune și dreptul de a-l folosi în mod liber.

Deciziile **Baudinière și Vauzelle contra Franței** din 6 decembrie 2007 (nr. 25708/03 și 25719/03), **Piippo contra Suediei** (70518/01, 21 martie 2006) și Nilsson contra Suediei (11811/05, 26 februarie 2008), precum și hotărârile **Schneider contra Luxemburg** (nr. 2113/04, 10 iulie 2007, paragrafele 51 și 82) și **Herrmann contra Germaniei** [GC] (nr. 9300/07, 26 iunie 2012, paragraful 93), reprezintă noi cazuri de aplicare a jurisprudenței stabilite prin hotărârea din cauza Chassagnou și alții c. Franței, confirmând temelia unei poziții constante a instanței europene cu privire la problema respectului opțiunii de conștiință a proprietarilor funciari care se opun activității de vânătoare.

Deputații din Parlamentul României nu au ținut cont nici de jurisprudența **CURȚII EUROPENE DE JUSTIȚIE**, sens în care poate să fie observată noua reglementare prin raportare la cazurile: C-247/85, C-252/85, C-262/85, C-412/85, C-57/89, C-157/89, C-355/90, C-435/92, C-44/95, C-118/94, C-3/96, C-10/96, C-166/97, C-96/98, C-371/98, C-374/9, C-38/9, C-67/9, C-71/9, C-220/99, C-103/00, C-117/00, C-415/01, C-127/02, C-182/02, C-209/02, C-98/03, C-117/03, C-6/04.

## **B.**

Vă rugăm să observați și un

### **SCURT STUDIU AL RELAȚIEI DINTRE PROPRIETARIII FUNCIARI ȘI VÂNĂTORI ÎN STATELE MEMBRE ALE UNIUNII EUROPENE**

#### **B.1. Austria**

Fiecare land din Austria are propriul sistem legislativ în privința vânătoriei.

Dreptul de vânătoare aparține proprietarului de teren, fără excepție, însă prin această proprietarul nu este abilitat în mod automat să îl și exercite. Proprietarul poate și să își exercite direct dreptul de vânătoare dacă suprafața pe care o are în proprietate depășește 115 hectare (300 în unele landuri). Terenurile proprietarilor care nu și pot exercita singuri dreptul de vânătoare formează "teritoriile de vânătoare asociate" care sunt închiriate unor persoane autorizate care preiau drepturile și obligațiile ce decurg din dreptul de vânătoare.

Teritoriile de vânătoare pot fi închiriate de vânători individuali. Mai mulți vânători se pot asocia într-o asociație de vânătoare, al cărei scop este **închirierea unor terenuri de vânătoare**. Chiriasul trebuie să dețină un permis valid de vânătoare și să fi avut, în ultimii trei ani, un permis austriac de vânătoare.

Managementul fondurilor de vanatoare<sup>1</sup> are drept obiectiv mentinerea varietatii si sanatatii vanatului, avandu-se in vedere si interesele padurii. In Austria vanatul este *res nullius*: nu apartine nimanui, fiind considerat o parte a terenului pe care se afla. Doar persoana indreptatita sa vaneze pe acel teritoriu poate sa si-l aproprieze: odata vanat sau capturat devine proprietate personala a vanatorului autorizat.

## **B.2. Danemarca**

Dreptul de vanatoare apartine proprietarilor de terenuri<sup>2</sup> si poate fi inchiriat unor terțe persoane pe o perioada de maxim 30 de ani. Inchirierea drepturilor de vanatoare pentru pasările de apă se poate face pe un termen de cel puțin un an.

Asociația Vânătorilor Danezi (aproximativ 93.000 membri, organizați în 900 de cluburi de vanatoare) are drept obiective apararea intereselor vanatorilor danezi si promovarea reputației vanatorilor în general.

Cetățenii străini pot vana în Danemarca dacă au dreptul să vaneze în țările lor de origine. Un permis străin de vanatoare poate fi convertit într-un permis danez de vanatoare (cererea trebuie să fie depusă cu două săptămâni înainte de data vanătorii). Taxa anuală plătită de vanatori este de 56 Euro, sumă în care este inclusă și asigurarea.

## **B.3. Estonia**

Dreptul de vanatoare apartine proprietarului terenului de vanatoare<sup>3</sup>.

## **B.4. Finlanda**

Drepturile de vanatoare apartin proprietarului terenului. Proprietarul terenului poate să inchirieze dreptul de vanatoare corespunzător proprietății sale unei terțe persoane. Vanatorii își înființează asociații (cluburi de vanatoare) și inchiriază suprafețe pentru vanatoare și pentru managementul vanatului. În prezent există peste 4.500 asociații de vanatoare în Finlanda, care inchiriază suprafețe între 2000 și 10000 hectare. Asociațiile de vanatoare rezolvă problemele referitoare la vanatoare și la managementul vanatului, sub supravegherea celui care deține drepturile de vanatoare.

**Vânătoarea pe terenurile statului este reglementată în mod distinct.** Drepturile de vanatoare pentru proprietățile mai mici sunt inchiriate, de obicei, asociațiilor locale de vanatoare, în timp ce vânătoarea pe suprafețe mai mari este supusă unui sistem de licență. Sunt aplicate cote regionale care

---

<sup>1</sup> Veniturile din vanatoare: 475 milioane Euro

<sup>2</sup> Veniturile din activitatea de vanatoare: între 400 și 530 milioane Euro anual

<sup>3</sup> mai multe informații la [www.ejs.ee](http://www.ejs.ee)

limitează numărul permiselor eliberate. Tarifele sunt stabilite de cei care dețin drepturile de vânatoare.

Deținătorul dreptului de vânatoare se ocupă cu managementul vânatului, **cu consimțământul proprietarului terenului**. Obiectivul este menținerea unui vânat viguros și sănătos (de menționat că asociațiile de vânători au construit peste 70.000 de hrănituri pentru animale, în care se distribuie anual peste 9 milioane kilograme de rădăcini, cereale și fân; peste 125.000 de cuiburi pentru păsări).

## **B.5. Germania**

Dreptul de vânatoare aparține proprietarului terenului. Teritoriile private de vânatoare (*Eigenjagdbezirke*) trebuie să aibă o suprafață mai mare de 75 hectare (pentru un singur proprietar), iar teritoriile comune de vânatoare (*gemeinschaftliche Jagdbezirke*) 150 hectare pentru mai mulți proprietari care își unesc terenurile. Acestea sunt suprafețe minime, care pot fi mărite prin acordul proprietarilor. Într-un teren de vânatoare privat dreptul de vânatoare aparține proprietarului terenului, dacă deține un permis de vânatoare valid și dacă suprafața proprietății depășește 75 hectare compacte. Dreptul de vânatoare în cazul proprietăților mai mici de 75 hectare aparține unei „cooperative de vânatoare” – asociația proprietarilor de terenuri. Ca regulă generală, asociațiile proprietarilor închiriază drepturile de vânatoare.

## **B.6. Irlanda**

**Dreptul de vânatoare aparține proprietarului terenului.** Vânatoarea cu câini trebuie să fie aprobată de proprietarii terenurilor sau de fermieri. Drepturile de vânatoare, sunt exercitate, de regulă, de cluburi locale de vânatoare. **Marii proprietari funciari își rețin drepturile de vânatoare.**

Cluburile de vânatoare își stabilesc zone în care nu se vânează (79% din cluburi își stabilesc cel puțin un astfel de sanctuar).

## **B.7. Norvegia**

Proprietarii terenurilor au dreptul de vânatoare la sol și dreptul de a monta capcane pentru vânat. Proprietarii privați pot să închirieze drepturile lor de vânatoare. Sistemul care și-a demonstrat viabilitatea este închirierea drepturilor de către asociații locale de proprietari. Dreptul de vânatoare pentru anumite suprafețe poate fi închiriat în mod exclusiv pentru o perioadă mai lungă sau mai scurtă, dar este o metodă mai costisitoare decât obținerea unor permise de vânatoare obișnuite. Proprietarii pot aduna ouăle anumitor specii de păsări.

## B.8. Franța

Dreptul de vânătoare aparține proprietarului terenului. Nimeni nu are posibilitatea de a vâna pe un anumit teritoriu fără a avea acordul proprietarului sau a celui care deține dreptul de vânătoare. Persoanele care încalcă această prevedere sunt amendate cu 3.800 Euro, iar în anumite condiții această faptă este considerată infracțiune și se pedepsește cu trei luni închisoare.

## B.9. Anglia

Potrivit art. 3 din „**Hunting Act**” (22 aprilie 2002) dreptul de vânătoare este definit ca dreptul proprietarului unui teren de a stabili condițiile pentru organizarea vânătorii, de a vâna și de a interzice vânătoarea pe terenul care îi aparține, în conformitate cu procedura și în condițiile stabilite de lege.

### CONCLUZIONÂND:

- ✓ în marea majoritate a sistemelor naționale **dreptul de vânătoare este legat de dreptul de proprietate;**
- ✓ vânătoarea înseamnă câștigarea accesului legal pe teritoriul unui proprietar, în cele mai multe cazuri prin plata unei chirii către proprietarul terenului;
- ✓ anual vânătorii europeni cheltuie 1481 milioane Euro numai pentru plata drepturilor de vânătoare.

## C.

Vă rugăm să observați și “argumentele” deputaților pentru acest nou act normativ:

- secretarul de stat pentru păduri, domnul Dan Popescu, care a considerat că:
  - ✓ “forma care va fi adoptată va conduce la o protecție eficientă și reală a faunei cinegetice”;
- domnul Kelemen Atilla-Béla-László, deputat UDMR:
  - ✓ “multe specii de vânat există astăzi numai datorită protecției date de vânători, fiindcă vânătorul este un principal factor de protejare a vânatului”;
  - ✓ “cine crede că vânătoarea este numai actul de împușcare a vânatului, după unii care folosesc un termen,ucidere, se înșeală amarnic (...) vânătoarea înseamnă foșnet de pădure și goana după vânat, dar mai mult foșnet de pădure”;
  - ✓ este o lege “a conviețuirii tagmei vânătorilor cu cei care nu sunt vânători, aici mă refer că această lege apăsă vorbește și de interesul proprietarilor” (?!?);

- domnul Bogdan Niculescu Duvăz, deputat PSD:
  - ✓ vânătoarea “este o parte a culturii unui popor”;
  - ✓ “îmi pare rău că nu sunt în uniforma [de vânător] să vorbesc de la această tribună”;
  - ✓ “este oarecum nepotrivit să luăm și să aplicăm o sumă de directive europene emise de țări care nu mai au vânat (...) și care impun anumite reguli care nu sunt proprii”;
  
- domnul Daea Petre, deputat PSD:
  - ✓ “interesul și pasiunea au prins grai juridic, aducând în plen un act normativ echilibrat, bine construit”;
  
- alți doi deputați PSD au afirmat:
  - ✓ “omul a fost prima dată vânător și apoi agricultor și în final a devenit și politician”;
  - ✓ “un vânător poate să meargă în poligon să tragă cu arma: acesta este aspectul sportiv - restul, ceea ce practică în pădure, este controlul biodiversității”.

Vizionarea dezbaterilor la votul final asupra acestui proiect de lege se poate face la adresele:

<https://www.youtube.com/watch?v=pAXe8gShBUg>

<http://www.nostrasilva.ro/media/legea-vanatorii-dezbateri-si-votul-final/>

Ne punem întrebarea legitimă: **câți vânători sunt printre cei 303 deputați care au votat modificarea Legii vânătorii și protecției fondului cinegetic?**

Cu deosebită considerație,

**FEDERAȚIA PROPRIETARILOR DE PĂDURI  
ȘI PĂȘUNI DIN ROMÂNIA – NOSTRA SILVA**

**Președinte executiv**

Istvan TÓKE

**Vicepreședinte**

Cătălin TOBESCU

Președinte

av. Bogdan Ioan TUDOR TODORAN

